



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA LIŽNJAN-LISIGNANO

Pazin, srpanj 2013.

S A D R Ź A J

stranica

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2012.	7
	Ciljevi i područja revizije	7
	Metode i postupci revizije	7
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2007.	7
	Nalaz za 2012.	9
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/13-02/35

URBROJ: 613-20-13-5

Pazin, 17. srpnja 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
OPĆINE LIŽNJAN-LISIGNANO ZA 2012.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje općine Ližnjan-Lisignano (dalje u tekstu: Općina) za 2012.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 2. travnja do 17. srpnja 2013.

I. PODACI O OPĆINI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13) utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Istarske županije. Općina obuhvaća pet naselja s ukupno 3 965 stanovnika (prema popisu iz 2011.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13), Općina u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području, te druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih i drugih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine je ustrojen jedinstveni upravni odjel. Općina ima osam zaposlenika i jednog proračunskog korisnika u kojem radi devet zaposlenika. Statut i drugi opći akti su doneseni. Općinsko vijeće ima 11 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2012. i do lipnja 2013. bio je načelnik Srećko Ševerlica. Od lipnja 2013. dužnost načelnice obavlja Maja Cvek.

Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna, te izmjene i dopune proračuna su doneseni u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i rashodi planirani u iznosu 31.408.048,00 kn. Tijekom 2012. donesene su dvije izmjene proračuna. Drugim izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2012. prihodi i rashodi su planirani u iznosu 27.706.090,00 kn, što je za 3.701.958,00 kn ili 11,8% manje od planiranih proračunom. Ukupni višak prihoda iz prethodnih godina je početkom 2012. iznosio 18.890.897,00 kn. Zadnjim izmjenama proračuna je u planiranim prihodima sadržan dio viška prihoda u iznosu 6.093.500,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2013. i 2014. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi i primici, odnosno rashodi i izdaci za 2013. u iznosu 18.576.000,00 kn, te za 2014. u iznosu 18.893.000,00 kn.

Općina je donijela Plan razvojnih programa za razdoblje od 2012. do 2014. u kojem su iskazani rashodi za investicije i kapitalne pomoći planirane po programima, te po izvorima financiranja. Spomenutim planom vrijednosno najznačajnija sredstva je planirano utrošiti za izgradnju cesta u iznosu 20.300.000,00 kn, od čega 12.900.000,00 kn u 2012.

Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2012., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 20.396.665,00 kn, što je za 2.504.991,00 kn ili 10,9% manje u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2012. ostvareni za 7.309.425,00 kn ili 26,4% manje od planiranih prihoda u kojima je sadržan višak iz prethodnih godina u iznosu 6.093.500,00 kn.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2011.	Ostvareno za 2012.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi od poreza	8.606.166,00	7.894.874,00	91,7
2.	Pomoći	645.603,00	213.106,00	33,0
3.	Prihodi od imovine	1.681.240,00	1.149.013,00	68,3
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	11.515.272,00	3.164.000,00	27,5
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe, te pruženih usluga i prihodi od donacija	32.850,00	0,00	-
6.	Prihodi od kazni i upravnih mjera	0,00	1.423,00	-
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	420.525,00	7.974.249,00	-
Ukupno		22.901.656,00	20.396.665,00	89,1

Najznačajniji udjel imaju prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 7.974.249,00 kn ili 39,1%, prihodi od poreza i prireza na dohodak u iznosu 6.374.893,00 kn ili 31,3% i prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 3.164.000,00 kn ili 15,5%. Svi drugi prihodi iznose 2.883.523,00 i imaju udjel 14,1%.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: komunalnu naknadu, komunalni doprinos, šumski doprinos, prenamjenu poljoprivrednog zemljišta, naknade za koncesijska odobrenja, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu, spomeničku rentu, održavanje groblja, prodaju nefinancijske imovine, decentralizirane funkcije, pomoći iz proračuna, vodni doprinos i boravišnu pristojbu. Ostvareni su u iznosu 11.344.894,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 55,6%. Od toga je za propisane namjene utrošeno 5.329.863,00 kn, a 6.015.031,00 kn nije utrošeno i nalazi se na žiro računu koncem 2012.

Prihodi od poreza se odnose na porez i prirez na dohodak u iznosu 6.374.893,00 kn, porez na promet nekretnina 1.095.861,00 kn i općinske poreze (porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku) u iznosu 424.120,00 kn. Uvedeni su svi općinski porezi, a prirez porezu na dohodak plaća se po stopi 5,0%.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 213.106,00 kn, a odnose se na pomoći izravnjanja za decentraliziranu funkciju vatrogastva u iznosu 204.556,00 kn i tekuće pomoći iz županijskog proračuna za podmirenje troškova ogrjeva u iznosu 8.550,00 kn.

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 1.149.013,00 kn. Odnose se na prihode od financijske imovine u iznosu 886.745,00 kn i na prihode od nefinancijske imovine u iznosu 262.268,00 kn. Prihodi od financijske imovine odnose se na kamate na oročena sredstva u iznosu 879.927,00 kn i prihode od zateznih kamata u iznosu 6.818,00 kn.

Prihodi od nefinancijske imovine se odnose na naknadu za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 90.027,00 kn, prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta u iznosu 88.261,00 kn, prihode od zakupa poslovnih prostora u iznosu 47.936,00 kn, naknada za koncesije u iznosu 27.251,00 kn i spomeničku rentu u iznosu 8.793,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada se odnose na prihode od komunalnog doprinosa u iznosu 1.467.931,00 kn, komunalne naknade u iznosu 970.906,00 kn, prodaje grobnih mjesta u iznosu 213.494,00 kn, naknade za priključak 153.327,00 kn, naknadu za održavanje groblja u iznosu 90.337,00 kn, prihode od upravnih i administrativnih pristojbi 75.972,00 kn, vodnog gospodarstva u iznosu 48.242,00 kn, te druge prihode po posebnim propisima u iznosu 143.791,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 7.974.249,00 kn, a odnose se na ostvarene prihode po osnovi izvlaštenja nekretnina (zemljišta) u vlasništvu Općine na temelju rješenja Ureda državne uprave u Istarskoj županiji. Prema navedenom rješenju prihvaćen je prijedlog trgovačkog društva za izvlaštenje nekretnina radi izgradnje golf igrališta.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2012., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 16.399.869,00 kn, što je za 1.006.707,00 kn ili 6,5% više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi su za 2012. ostvareni za 11.306.221,00 kn ili 40,8% manje od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2011.	Ostvareno za 2012.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	2.093.650,00	2.165.840,00	103,4
2.	Materijalni rashodi	4.281.708,00	4.156.669,00	97,1
3.	Financijski rashodi	59.149,00	35.746,00	60,4
4.	Subvencije	276.000,00	276.000,00	100,0
5.	Pomoći	635.702,00	790.199,00	124,3
6.	Naknade građanima i kućanstvima	901.810,00	1.015.168,00	112,6
7.	Ostali rashodi	4.595.956,00	3.885.012,00	84,5
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.549.187,00	4.075.235,00	159,9
Ukupno		15.393.162,00	16.399.869,00	106,5
Višak prihoda		7.508.494,00	3.996.796,00	-

Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 3.996.796,00 kn, što s prenesenim viškom iz prethodnih godina u iznosu 18.890.897,00 kn (višak iz 2011. u iznosu 7.508.494,00 kn i višak iz prethodnih godina 11.382.403,00 kn), čini višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 22.887.693,00 kn.

Najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu 4.156.669,00 kn ili 25,3%, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 4.075.235,00 kn ili 24,8%, ostali rashodi u iznosu 3.885.012,00 kn ili 23,7%, rashodi za zaposlene u iznosu 2.165.840,00 kn ili 13,2% udjela u ukupnim rashodima. Drugi rashodi (financijski rashodi, subvencije, pomoći, naknade građanima i kućanstvima) iznose 2.117.113,00 kn i imaju udjel 13,0%.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 2.165.840,00 kn. Odnose se na plaće u iznosu 1.767.695,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 285.455,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 112.690,00 kn. Rashodi za zaposlene u općinskoj upravi iznose 1.366.930,00 kn, a na korisnike proračuna se odnosi 798.910,00 kn.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 4.156.669,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su manji za 125.039,00 kn ili 2,9%. Odnose se na naknade troškova zaposlenima u iznosu 84.687,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 500.463,00 kn, usluge 3.208.756,00 kn i druge nespomenute rashode poslovanja u iznosu 362.763,00 kn. U skupini rashoda za usluge i rashoda za materijal i energiju, vrijednosno su značajniji rashodi za održavanja komunalne infrastrukture 2.329.315,00 kn.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 3.885.012,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu manji su za 710.944,00 kn ili 15,5%. Odnose se na tekuće donacije u iznosu 2.974.934,00 kn i kapitalne pomoći 910.078,00 kn.

Vrijednosno najznačajnije tekuće donacije se odnose na prijenos sredstava predškolskom odgoju u iznosu 1.164.780,00 kn, sportskim klubovima 640.022,00 kn, područnoj vatrogasnoj zajednici 390.000,00 kn, udrugama građana 172.245,00 kn, za poljoprivredu (poljoprivrednoj udruzi i Županijskom fondu za poljoprivredu) 137.769,00 kn, nacionalnim manjinama 100.000,00 kn, zdravstvenim neprofitnim organizacijama 53.000,00 kn, crvenom križu 48.000,00 kn, vjerskim zajednicama 45.000,00 kn, političkim strankama 28.768,00 kn.

Vrijednosno značajnije kapitalne pomoći su doznačene društvu za sakupljanje, pročišćavanje i distribuciju vode u suvlasništvu Općine (4,0% udjela u temeljnom kapitalu) za izgradnju vodovodne mreže u iznosu 600.000,00 kn i društvu za prijevoz putnika u suvlasništvu Općine (5,0% udjela u temeljnom kapitalu) za nabavu autobusa u iznosu 308.078,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 4.075.235,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su veći za 1.526.048,00 kn ili 59,9%. Vrijednosno značajniji se odnose na ulaganja u građevinske objekte (izgradnju cesta) u iznosu 2.868.820,00 kn, radove na nogometnom igralištu 263.396,00 kn, ulaganja u groblja 196.268,00 kn, zgradu osnovne škole 165.689,00 kn, vrtić 162.704,00 kn i dječje igralište 94.093,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2012., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 63.837.647,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2012.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2012.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	22.550.270,00	25.987.840,00	115,2
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	3.221.192,00	3.221.192,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	16.484.644,00	20.311.242,00	123,2
1.3.	Postrojenja i oprema	77.013,00	566,00	0,7
1.4.	Nefinancijska imovina u pripremi	2.719.304,00	2.417.261,00	88,9
1.5.	Druga nefinancijska imovina	48.117,00	37.579,00	78,1
2.	Financijska imovina	32.609.296,00	37.849.807,00	116,1
2.1.	Novčana sredstva	19.726.287,00	24.593.464,00	124,7
2.2.	Jamčevni polozi i ostala potraživanja	44.349,00	127.575,00	287,7
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	54.948,00	54.948,00	100,0
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici	6.907.712,00	6.907.712,00	100,0
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	5.729.388,00	6.048.784,00	105,6
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	17.406,00	17.406,00	100,0
2.7.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	129.206,00	99.918,00	77,3
Ukupno imovina		55.159.566,00	63.837.647,00	115,7
3.	Obveze	1.008.946,00	1.935.686,00	191,9
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	1.008.036,00	1.448.152,00	143,7
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	910,00	487.534,00	-
4.	Vlastiti izvori	54.150.620,00	61.901.961,00	114,3
Ukupno obveze i vlastiti izvori		55.159.566,00	63.837.647,00	115,7

Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na vrijednost cesta 8.178.870,00 kn poslovnih objekata 6.253.660,00 kn i drugih građevinskih objekata 5.878.712,00 kn.

Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi iznosi 2.417.261,00 kn, od čega su vrijednosno značajnija ulaganja u izgradnju cesta 1.057.641,00 kn, rekonstrukciju škola 320.962,00 kn, igrališta 263.397,00 kn, izgradnju fekalne kanalizacije 163.520,00 kn.

Ukupna financijska imovina je iskazana u iznosu 37.849.807,00 kn, a vrijednosno značajnija se odnosi na novac u banci u iznosu 24.593.464,00 kn, dionice i udjele u glavnici trgovačkih društava 6.907.712,00 kn i potraživanja u iznosu 6.163.437,00 kn (za prihode poslovanja 6.048.784,00 kn, od prodaje nefinancijske imovine 17.406,00 kn i ostala potraživanja 97.247,00 kn). Potraživanja za prihode poslovanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu 4.237.273,00 kn (komunalni doprinos 3.504.397,00 kn, komunalna naknada 576.035,00 kn i drugo u iznosu 156.841,00 kn), općinske poreze u iznosu 924.900,00 kn, te potraživanja za prihode od imovine u iznosu 886.611,00 kn. Vrijednost dionica i udjela u glavnici se odnosi na udjele Općine u jednom komunalnom društvu i šest trgovačkih društava, od kojih tri za pružanje usluga javne vodoopskrbe i odvodnje, jedan za pružanje usluga javnog prijevoza, jedan za brodogradnju i strojogradnju, te jedan za poslovanje nekretninama, turizam i komunalne djelatnosti.

Obveze iznose 1.935.686,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu veće su za 926.740,00 kn ili 91,9% zbog novonastalih obveza prema izvoditeljima radova na izgradnji cesta. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.448.152,00 kn i nabavu nefinancijske imovine 487.534,00 kn. U siječnju 2012. podmirene su obveze u iznosu 1.919.645,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2012.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Općine. Obavljeni su razgovori s načelnikom, pročelnicom jedinstvenog upravnog odjela i drugim zaposlenicima.

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2007.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Općine za 2007., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, Državni ured za reviziju je naložio poduzeti mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, te voditi računa o dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Nadalje, naloženo je obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu, te provođenje postupaka javne nabave u skladu s propisima o javnoj nabavi. Također, Državni ured za reviziju je predložio urediti imovinsko-pravne odnose za objekte i uređaje komunalne infrastrukture čija je izgradnja povjerena trgovačkim društvima u suvlasništvu Općine, a financirana je proračunskim sredstvima.

Revizijom za 2012. je utvrđeno koji nalozi i preporuke su u postupku izvršenja, a prema kojima nije postupljeno.

Preporuka u postupku izvršenja:

- imovinsko-pravni odnosi, za objekte i uređaje komunalne infrastrukture čija je izgradnja povjerena trgovačkim društvima u suvlasništvu Općine, a financirana je proračunskim sredstvima, su u postupku rješavanja. Općinsko vijeće je u prosincu 2011. donijelo Odluku o priključenju na građevine za javnu vodoopskrbu kojom je, između ostalog, utvrđeno da je isporučitelj usluge javne vodoopskrbe trgovačko društvo za sakupljanje, pročišćavanje i distribuciju vode u suvlasništvu Općine, a naknada za priključenje je prihod Općine. Ugovorom o financiranju izgradnje i rekonstrukcije vodovodne mreže zaključenim između Općine i navedenog društva definiran je pravni status vodnih građevina prema kojem je izgrađena vodovodna mreža u vlasništvu isporučitelja vodne usluge i evidentira se u njegovoj imovini.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- za naplatu pojedinih prihoda nisu poduzimane raspoložive mjere naplate, te Općina nije vodila računa o dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara,
- komunalne djelatnosti nisu u potpunosti obavljanje u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu,
- postupci javne nabave nisu u potpunosti provedeni u skladu s propisima o javnoj nabavi.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporuci Državnog ureda za reviziju.

Nalaz za 2012.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, donošenje proračunskih dokumenata i planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi i rashodi, te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na: računovodstveno poslovanje, prihode, rashode, te provođenje postupaka javne nabave.

1. Računovodstveno poslovanje

1.1. Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima koji uređuju proračunsko računovodstvo.

U poslovnim knjigama nije evidentirana dugotrajna imovina u vlasništvu Općine koja se odnosi na zgrade područnih škola i zemljišta. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Rashodi za nabavu goriva ostvareni su u iznosu 18.598,00 kn, a rashodi za usluge mobilnih telefona u iznosu 26.866,00 kn. Općina nije propisala uvjete korištenja službenog automobila i mobilnih telefona, odnosno donijela akt kojim bi utvrdila osobe koje imaju pravo na korištenje službenog automobila i mobilnih telefona, te druge uvjete korištenja (visinu telefonskih troškova koji se priznaju za potrebe obavljanja redovnih poslova, svrha korištenja automobila i slično). Općina ne vodi putni radni list, te nije ustrojena evidencija o mjesečnoj potrošnji goriva.

Naknada za rad radnih tijela vijeća je isplaćena u iznosu 100.376,00 kn, od čega se na bruto iznos mjesečne naknade predsjednicima radnih tijela odnosi 64.827,00 kn, a na naknadu za prisustvovanje sjednicama i putne troškove 35.549,00 kn. Općina je u 2001. donijela odluku o određivanju naknade za rad predsjednika i članova radnih tijela općinskog vijeća kojom je utvrđeno da predsjednici radnih tijela imaju pravo na mjesečnu neto naknadu u visini od 700,00 kn (neovisno o održavanju sjednica) i naknadu satnice u radu odbora u visini 25,00 kn (prigodom nazočnosti sjednicama). Kako se naknada isplaćuje mjesečno, a radna tijela vijeća su se tijekom 2012. sastala četiri puta (prije svake sjednice Vijeća), Državni ured za reviziju predlaže utvrditi isplatu naknade za rad predsjednicima radnih tijela Općine na temelju nazočnosti sjednicama, a ne u paušalnom iznosu.

Općina nije uskladila statut s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13) u dijelu koji se odnosi na obvezu zakonskog predstavnika da podnosi polugodišnja izvješća o radu, predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave. Zakonski predstavnik Općine nije za 2012. podnio godišnje izvješće o svom radu.

Državni ured za reviziju nalaže iskazivanje cjelokupne vrijednosti imovine u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Nadalje, predlaže se vođenje putnog radnog lista i evidencije o potrošnji goriva prema prijašnjem kilometru radi redovnog praćenja troškova službenih vozila, donošenje pravilnika o uvjetima korištenja službenih automobila, te pravilnika o korištenju službenih mobilnih telefona kojim bi se utvrdio mjesečni iznos koji korisnici mogu utrošiti za potrebe funkcioniranja Općine. Također se predlaže utvrditi isplatu naknade predsjednicima radnih tijela vijeća prema održanim sjednicama. Državni ured za reviziju nalaže postupanje u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

1.2. *U svom očitovanju, Općina nije navela primjedbe na utvrđene nepravilnosti u ovoj točki Nalaza.*

2. Prihodi

2.1. Prihodi su ostvareni u iznosu 20.396.665,00 kn, što je za 2.504.991,00 kn ili 10,9% manje u odnosu na prethodnu godinu. Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 3.996.796,00 kn, što s prenesenim viškom iz prethodnih godina u iznosu 18.890.897,00 kn, čini višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 22.887.693,00 kn.

Koncem godine stanje sredstava na žiro računu iznosi 24.593.464,00 kn, najvećim dijelom od komunalnog doprinosa i prihoda od prodaje nekretnina. Tijekom 2012. Općina je kod poslovne banke oročavala proračunska sredstva u iznosu 21.000.000,00 kn. Do konca 2012. sredstva su vraćena na račun proračuna. Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012., planirana je gradnja objekata u vrijednosti 13.958.000,00 kn, a program je ostvaren u vrijednosti 4.608.900,00 kn ili 67,0% manje od plana. Znatno manje od plana ostvarena su ulaganja u izgradnju i rekonstrukciju nerazvrstanih cesta i javnih površina zbog neriješenih imovinsko pravnih odnosa. Programi gradnje su i ranijih godina imali niži stupanj ostvarenja, te su neutrošena proračunska sredstva (najvećim dijelom sredstva komunalnog doprinosa i prihoda od prodaje nekretnina) namijenjena gradnji objekata komunalne infrastrukture prenesena u sljedeće godine. Koncem 2012. ostalo je neutrošeno 18.695.377,00 kn prihoda od komunalnog doprinosa iz prethodnih godina koji su investitori odnosno vlasnici građevina uplatili na račun proračuna, s ciljem izgradnje komunalne infrastrukture u skladu s rješenjima o komunalnom doprinosu. Prema odredbama članka 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 90/11 i 144/12), komunalni doprinosi su novčana javna davanja koje investitor odnosno vlasnik građevine plaća za građenje i korištenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Plaćanjem komunalnog doprinosa vlasnik građevne čestice, odnosno investitor, sudjeluje u podmirenju troškova izgradnje objekata i uređenja komunalne infrastrukture utvrđenih programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji predstavničko tijelo Općine donosi za svaku kalendarsku godinu. Pravodobnom pripremom projekata i poduzimanjem aktivnosti kako bi se projekti realizirali, uskladilo bi se pranje proračunskih sredstava s gradnjom objekata te bi sredstva bila utrošena u utvrđenom roku u skladu s namjenom. Prema odredbi članka 5. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), sredstva proračuna treba koristiti za financiranje poslova, funkcija i programa tijela lokalne samouprave i drugih korisnika proračuna u visini utvrđenoj proračunom, što podrazumijeva poduzimanje svih mjera za izvršavanje proračunom planiranih rashoda i izdataka.

Proračunska sredstva je trebalo na temelju prethodno obavljenih aktivnosti, te kvalitetne i pravodobne pripreme, koristiti za utvrđene namjene u visini određenoj proračunom, odnosno rješenjima o komunalnom doprinosu i programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Potraživanja su koncem 2012. iskazana u iznosu 6.163.437,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu veća su za 402.622,00 kn ili 6,5%. Dospjela potraživanja iznose 5.758.136,00 kn, a odnose se na potraživanja iz 2012. u iznosu 421.831,00 kn i potraživanja iz ranijih godina 5.336.305,00 kn. Za naplatu potraživanja od općinskih poreza u iznosu 62.259,00 kn u 2012. su upućene opomene te je izdano 55 rješenja o ovrsi za potraživanja u iznosu 116.172,00 kn, dok za naplatu potraživanja u iznosu 5.579.705,00 kn (komunalni doprinos 3.261.094,00 kn, prihodi od imovine 857.557,00 kn, općinski porezi 746.469,00 kn, komunalna naknada 542.722,00 kn, od prodaje nefinancijske imovine 17.406,00 kn i druga potraživanja 154.457,00 kn) nisu poduzimane mjere naplate. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna u skladu s odgovarajućim zakonima i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08 i 125/11), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Predlaže se razrada dospjelih potraživanja i izrada operativnog plana naplate potraživanja kojim će se odrediti nositelji poslova naplate, te mjere za naplatu potraživanja, kako bi se izbjegla njihova zastara.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti aktivnosti kako bi se neutrošena sredstva koristila za poslove iz samoupravnog djelokruga Općine, te poduzeti mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

2.2. *U svom očitovanju, Općina nije navela primjedbe na utvrđene nepravilnosti u ovoj točki Nalaza.*

3. Rashodi

3.1. Rashodi su ostvareni u iznosu 16.399.869,00 kn, što je za 1.006.707,00 kn ili 6,5% više u odnosu na prethodnu godinu.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 2.165.840,00 kn, a odnose se na rashode za bruto plaće u iznosu 1.767.695,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 285.455,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 112.690,00 kn. Koncem 2012. u Općini je bilo osam zaposlenika.

Plan prijema u službu za 2012. donesen je u veljači 2012. i ne sadrži stvarno stanje popunjenosti radnih mjesta u upravnim tijelima, te nije objavljen u Službenim novinama Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 9. i 11. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08 i 61/11), kojima je propisano da plan prijema u službu, između ostalog, sadrži stvarno stanje popunjenosti radnih mjesta u upravnim tijelima, te da se objavljuje u službenom glasilu lokalne jedinice.

Tijekom 2012. u općinskoj je upravi zaposlen djelatnik na radnom mjestu stručnog suradnika za financijsko računovodstveno poslovanje na neodređeno vrijeme iako planom prijema u službu za 2012. isto nije predviđeno.

Izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem redu jedinstvenog upravnog odjela nisu usklađene s odredbama Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10) u dijelu koji se odnosi na uvjete (godine radnog iskustva) koje mora ispunjavati osoba koja se prima u službu na radno mjesto stručnog suradnika za financijsko računovodstveno poslovanje.

Tijekom 2012. Općina je isplaćivala dodatak za uspješnost na radu od 5,0% do 20,0% bruto plaće. Općina je donijela pravilnik o dodatku za uspješnost na radu usklađen s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10) (dalje u tekstu: Zakon), kojim su uređeni kriteriji za utvrđivanje natprosječnih rezultata rada službenika i namještenika i način isplate dodatka za uspješnost na radu. Prigodom isplate dodatka za uspješnost na radu, Općina se nije pridržavala odredbi Zakona i općinskog pravilnika. Dodatak za uspješnost na radu isplaćivan je bez izdavanja rješenja i obrazloženja na temelju kojih kriterija su utvrđeni natprosječni rezultati u radu. Nadalje, pojedinim zaposlenicima isplaćivan je dodatak od kolovoza 2012. do svibnja 2013. (vremena obavljanja revizije), iako je Zakonom propisano da se dodatak za uspješnost na radu ne može ostvarivati kao stalni dodatak na plaću. Također, u 2011. i 2012. službenici i namještenici nisu ocjenjivani za svoj rad, te nisu donesena rješenja o ocjenama, iako je Zakonom propisano da je ocjena kojom je službenik odnosno namještenik ocijenjen obavezan kriterij za utvrđivanje natprosječnih rezultata.

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture, ostvareni su u iznosu 2.329.315,00 kn, a odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta 557.734,00 kn, održavanje javne rasvjete 316.404,00 kn, utrošenu električnu energiju za javnu rasvjetu u iznosu 301.482,00 kn, održavanje i čišćenje javnih površina 866.984,00 kn, odvoz krupnog otpada 98.847,00 kn, dekoracija za blagdane 50.696,00 kn, održavanje divljih deponija 64.060,00 kn, naknada za odlaganje otpada 48.985,00 kn, održavanje groblja 23.623,00 kn i održavanje prometne signalizacije 500,00 kn. Općina je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom je utvrđeno koje komunalne djelatnosti se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora i koncesija, te koje komunalne djelatnosti obavljaju trgovačka društva u suvlasništvu Općine. Izravnim ugovaranjem su povjerene komunalne djelatnosti u iznosu 162.907,00 kn, a odnose se na odvoza krupnog otpada u iznosu 98.847,00 kn i održavanje divljih deponija 64.060,00 kn, iako je odukom o komunalnim djelatnostima utvrđeno da se obavljaju na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti. Prema odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo određuje komunalne djelatnosti koje će se obavljati na temelju ugovora i određuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, a nakon provedenog postupka donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje poslova.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti i objaviti plan prijema u službu, te obavljati prijem u službu u skladu s odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Nadalje, nalaže se uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu jedinstvenog upravnog odjela s Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, obavljati isplatu dodataka za uspješnost na radu u skladu s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Također se nalaže obavljanje poslova odvoza krupnog otpada i održavanje divljih deponija u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

3.2. *U svom očitovanju, Općina nije navela primjedbe na utvrđene nepravilnosti u ovoj točki Nalaza.*

4. Postupci javne nabave

4.1. Općina je donijela plan nabave roba, radova i usluga za 2012. Ukupno je planirana vrijednost nabave u iznosu 15.964.161,00 kn, od čega su planirane nabave velike vrijednosti u iznosu 9.420.000,00 kn, nabave male vrijednosti u iznosu 3.655.000,00 kn, te nabave vrijednosti manje od 70.000,00 kn u iznosu 2.889.161,00 kn.

Tijekom 2012. su nabavljene robe, radovi i usluge na koje se primjenjuju propisi o javnoj nabavi u vrijednosti 6.363.826,00 kn. Općina je u 2012. provela dva otvorena postupka nabave, a odnose se na radove na rekonstrukciji krova i limarije osnovne škole i izgradnji i rekonstrukciji nerazvrstane ceste s pripadajućom infrastrukturom u naselju.

Plan nabave za 2012. objavljen je u Službenim novinama koje se nalaze na internetskim stranicama Općine. Nadalje, na internetskim stranicama središnjeg tijela državne uprave na kojem je objavljen popis poveznica na plan nabave i registre ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma svih javnih naručitelja nema poveznice s internetskim stranicama Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 20. i 21. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11), kojima je propisano da je javni naručitelj dužan središnjem tijelu državne uprave nadležnom za sustav javne nabave dostaviti podatke o internetskim stranicama na kojima je objavljen plan nabave, kao i registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, te im dostaviti sve kasnije izmjene tih podataka. Na temelju dobivenih podataka, Središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave objedinjuje na svojim internetskim stranicama popis poveznica internetskih stranica na kojima su dostupni planovi nabave svih javnih naručitelja i registri ugovora i okvirni sporazuma.

Radovi na sanaciji fasade zgrade dječjeg vrtića u vrijednosti 141.875,00 kn i radovi na izgradnji ograde na nogometnom igralištu u vrijednosti 125.819,00 kn, nabavljeni su bez provođenja propisanih postupaka javne nabave, što nije u skladu s odredbom članka 5. Zakona o javnoj nabavi, prema kojoj su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obveznici primjene spomenutog Zakona.

Državni ured za reviziju nalaže provođenje postupaka nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

4.2. *U svom očitovanju, Općina nije navela primjedbe na utvrđene nepravilnosti u ovoj točki Nalaza.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Općine za 2012. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2007., utvrđene nepravilnosti koje se odnose na potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, ustupanje komunalnih poslova u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu, provođenje postupaka javne nabave u skladu s propisima o javnoj nabavi, ponovljene su u 2012.
 - U poslovnim knjigama nije evidentirana dugotrajna imovina u vlasništvu Općine koja se odnosi na zgrade škola i zemljišta. (točka 1. Nalaza)
 - Zbog nepoduzimanja aktivnosti za ostvarenje planiranih projekata iz programa gradnje komunalne infrastrukture, značajan udio proračunskih sredstava nije u 2012. korišten za utvrđenu namjenu nego su sredstva oročavana. Koncem 2012. neutrošeno je ukupno 24.593.464,00 kn, od čega 18.695.377,00 kn komunalnog doprinosa, kojeg su investitori odnosno vlasnici građevina uplatili na račun proračuna, a Općina nije izvršila obvezu izgradnje komunalne infrastrukture utvrđenu programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Za dospjela potraživanja u iznosu 5.579.705,00 kn nisu poduzimane mjere naplate. (točka 2. Nalaza)
 - Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 2.165.840,00 kn. Plan prijema u službu za 2012. ne sadrži propisane elemente i nije objavljen u službenim novinama Općine. U 2012. zaposlen je službenik na radnom mjestu za koje nije predviđeno zapošljavanje planom prijema u službu. Pravilnik o unutarnjem redu nije usklađen s Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Prigodom isplata dodatka za uspješnost na radu, Općina se nije pridržavala zakona i drugih propisa. Komunalni poslovi koji se odnose na odvoz krupnog otpada i održavanje divljih deponija u iznosu 162.907,00 kn nisu ustupljeni u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu. (točka 3. Nalaza)
 - Radovi na sanaciji fasade zgrade dječjeg vrtića u vrijednosti 141.875,00 kn i radovi na izgradnji ograde na nogometnom igralištu u vrijednosti 125.819,00 kn, nabavljeni su bez provođenja propisanih postupaka javne nabave. (točka 4. Nalaza)

4. Općina obuhvaća pet naselja s ukupno 3 965 stanovnika. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga, ustrojen je jedinstveni upravni odjel u kojem je koncem 2012. bilo osam zaposlenika. Tijekom 2012. i do lipnja 2013. zakonski predstavnik je bio načelnik Srećko Ševerlica. Od lipnja 2013. dužnost načelnice obavlja Maja Cvek. Proračunski dokumenti su doneseni u skladu s propisima. Prihodi proračuna su ostvareni u iznosu 20.396.665,00 kn, a rashodi u iznosu 16.399.869,00 kn. Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 3.996.796,00 kn, što s prenesenim viškom iz prethodnih godina u iznosu 18.890.897,00 kn, čini višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 22.887.693,00 kn. Vrijednosno najznačajniji udjel u ukupno ostvarenim prihodima imaju prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 7.974.249,00 kn ili 39,1%, prihodi od poreza i prireza na dohodak u iznosu 6.374.893,00 kn ili 31,3% i prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 3.164.000,00 kn ili 15,5% ukupno ostvarenih prihoda. Vrijednosno najznačajnija financijska imovina se odnosi na novčana sredstva u iznosu 24.593.464,00 kn, od čega se 18.695.377,00 kn odnosi na neutrošene prihode od komunalnog doprinosa iz prethodnih godina koji su investitori, odnosno vlasnici građevina uplatili na račun proračuna, a Općina nije izvršila obvezu izgradnje komunalne infrastrukture utvrđenu rješenjima o komunalnom doprinosu i programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Tijekom 2012. kod poslovne banke su oročavana sredstva u iznosu 21.000.000,00 kn, najvećim dijelom sredstva viška prihoda prethodne godine. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: komunalnu naknadu, komunalni doprinos, šumski doprinos, prenamjenu poljoprivrednog zemljišta, naknade za koncesijska odobrenja, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu, spomeničku rentu, održavanje groblja, prodaju nefinancijske imovine, decentralizirane funkcije, pomoći iz proračuna, vodni doprinos i boravišnu pristojbu. Ostvareni su u iznosu 11.344.894,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 55,6%. Od toga je za propisane namjene utrošeno 5.329.863,00 kn, a 6.015.031,00 kn nije utrošeno i nalazi se na koncu 2012. na žiro računu. Dospjela potraživanja koncem 2012. iznose 5.758.136,00 kn, a za naplatu potraživanja u iznosu 5.579.705,00 kn nisu poduzimane mjere naplate. Učinkovitijom naplatom proračunskih prihoda moglo se ostvariti više programa i ciljeva iz samoupravnog djelokruga, odnosno financirati više javnih potreba stanovništva. Ukupne obveze, iskazane u iznosu 1.935.686,00 kn, se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.448.152,00 kn i nabavu nefinancijske imovine 487.534,00 kn. U siječnju 2012. podmirene su obveze u iznosu 1.919.645,00 kn. Proračunska sredstva su korištena za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, subvencije, socijalne potrebe, školstvo, sport, kulturu i drugo. Najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu 4.156.669,00 kn ili 25,3%, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 4.075.235,00 kn ili 24,8%, ostali rashodi (tekuće donacije i kapitalne pomoći) u iznosu 3.885.012,00 kn ili 23,7% i rashodi za zaposlene u iznosu 2.165.840,00 kn ili 13,2% udjela u ukupnim rashodima. Drugi rashodi (financijski rashodi, subvencije, pomoći, naknade građanima i kućanstvima i druge naknade) iznose 2.117.113,00 kn i imaju udjel 12,9%. Revizijom za 2012. utvrđene nepravilnosti koje se odnose na evidentiranje dugotrajne nefinancijske imovine, poduzimanje aktivnosti za ostvarenje planiranih projekata iz programa gradnje komunalne infrastrukture, usklađenje općinskih akata sa zakonom i drugim propisima, rashodi za zaposlene, te ponovljene nepravilnosti utvrđene revizijom iz 2007. koje se odnose na poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, održavanje komunalne infrastrukture i postupke javne nabave, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.